

Số: /BC-BGTVT

Hà Nội, ngày tháng năm 2021

BÁO CÁO

Tình hình triển khai Nghị định số 142/2017/NĐ-CP ngày 11/12/2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải, Nghị định số 162/2018/NĐ-CP ngày 30/11/2018 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng, Nghị định số 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ, đường sắt

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 và Quyết định số 126/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính, Bộ Giao thông vận tải báo cáo sơ kết Nghị định số 142/2017/NĐ-CP ngày 11/12/2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải, Nghị định số 162/2018/NĐ-CP ngày 30/11/2018 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng, Nghị định số 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ, đường sắt như sau:

I. TÌNH HÌNH VÀ KẾT QUẢ TRIỂN KHAI CÁC NGHỊ ĐỊNH XỬ PHẠT VI PHẠM HÀNH CHÍNH TRONG LĨNH VỰC HÀNG HẢI, HÀNG KHÔNG DÂN DỤNG, GIAO THÔNG ĐƯỜNG BỘ, ĐƯỜNG SẮT

1. Công tác chỉ đạo, điều hành

1.1. Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ

- Tại các phiên họp thường kỳ của Chính phủ đều đưa nội dung chỉ đạo về tăng cường thực hiện các giải pháp bảo đảm TTATGT trong đó có yêu cầu các lực lượng chức năng tăng cường công tác kiểm tra, tuần tra, kiểm soát, xử phạt nghiêm các hành vi vi phạm hành chính nhằm giảm thiểu tai nạn giao thông và ùn tắc giao thông.

- Thủ tướng Chính phủ đã ban hành nhiều công điện chỉ đạo các cấp, các ngành, các địa phương tăng cường công tác đảm bảo TTATGT và kiểm soát tải trọng phương tiện trong đó yêu cầu các lực lượng chức năng tăng cường tuần tra, kiểm soát, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm đặc biệt trong các đợt cao điểm, nghỉ lễ, Tết.

1.2. Ủy ban An toàn giao thông Quốc gia

Ủy ban An toàn giao thông Quốc gia đã ban hành các Kế hoạch triển khai Năm An toàn giao thông: năm 2017 với chủ đề “*Xây dựng văn hóa giao thông trong thanh, thiếu nhi*” và tinh thần “*Tinh mạng con người là trên hết*”; năm 2018 với chủ đề “*An toàn giao thông cho trẻ em*”, năm 2019 là “*An toàn giao thông cho hành khách và người đi mô tô, xe máy*”, năm 2020 với chủ đề “*Đã uống rượu, bia không lái xe*”, năm 2021 với chủ đề “*Nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực thi pháp luật bảo đảm trật tự, an toàn giao thông*”. Các Kế hoạch được ban hành với mục tiêu nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước và hoạt động thực thi pháp luật đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trong ngành giao thông vận tải. Nâng cao nhận thức và ý thức tự giác chấp hành pháp luật của người tham gia giao thông, xây dựng văn hóa giao thông an toàn trong cộng đồng.

Ngoài ra, Ủy ban An toàn giao thông Quốc gia cũng ban hành nhiều công điện, các văn bản chỉ đạo các Bộ, ngành, địa phương tổ chức Lễ ra quân năm An toàn giao thông và yêu cầu các Bộ, ngành, Ban an toàn giao thông các địa phương tập trung chỉ đạo quyết liệt các giải pháp bảo đảm trật tự an toàn giao thông, tăng cường tuần tra, kiểm soát, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm nhất là các hành vi là nguyên nhân trực tiếp gây tai nạn giao thông và ùn tắc giao thông trong các dịp cao điểm, dịp Lễ, Tết.

1.3. Bộ Giao thông vận tải

Thực hiện nghiêm các quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính (Luật XLVPHC) và Nghị quyết số 24/2012/QH13 ngày 20/6/2012 của Quốc hội về việc thi hành Luật XLVPHC, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với công tác thi hành pháp luật về XLVPHC trong lĩnh vực quản lý của mình, Bộ Giao thông vận tải đã chủ động xây dựng Kế hoạch thực hiện công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông vận tải, trong đó phân công cụ thể các nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị thuộc Bộ trong việc triển khai thi hành Nghị định số 142/2017/NĐ-CP ngày 11/12/2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải (sau đây gọi là Nghị định số 142/2017/NĐ-CP), Nghị định số 162/2018/NĐ-CP ngày 30/11/2018 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng (sau đây gọi là Nghị định số 162/2018/NĐ-CP), Nghị định số 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ, đường sắt (sau đây gọi là Nghị định số 100/2019/NĐ-CP)

- Bộ Giao thông vận tải cũng đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, điều hành để xử lý kịp thời các vụ việc phức tạp và các vấn đề “nóng” trong lĩnh vực giao thông vận tải phát sinh trong quá trình triển khai thi hành Luật XLVPHC nói chung và các Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải,

hàng không dân dụng, đường bộ, đường sắt nói riêng; yêu cầu tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, xử phạt vi phạm hành chính theo quy định của Nghị định.

Ngoài ra, công tác chỉ đạo, điều hành triển khai thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải, hàng không dân dụng, đường bộ, đường sắt cũng được Tổng cục Đường bộ Việt Nam, các Cục chuyên ngành thuộc Bộ Giao thông vận tải chú trọng triển khai thực hiện.

1.4. Bộ Công an

- Để triển khai thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính và nhằm hạn chế tỷ lệ tai nạn giao thông cũng như nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của người tham gia giao thông, thời gian qua Bộ Công an đã có chỉ đạo Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy các địa phương triển khai thực hiện Nghị định số 100/2019/NĐ-CP; ban hành các Chỉ thị, công điện, văn bản chỉ đạo trong lĩnh vực tuần tra, kiểm soát, xử lý vi phạm hành chính về TTATGT đường bộ và đường sắt; tổ chức tuần tra, kiểm soát và xử phạt theo các chuyên đề: xử phạt nồng độ vi phạm về nồng độ cồn, ma túy; xử phạt hành vi không đội mũ bảo hiểm đặc biệt là đọt cao điểm tuyên truyền, nhắc nhở và xử phạt hành vi không đội mũ bảo hiểm cho trẻ em khi tham gia giao thông bằng xe mô tô, xe gắn máy; xử phạt vi phạm về kích thước thành thùng xe;....

- Tổ chức tập huấn Nghị định số 100/2019/NĐ-CP và các văn bản có liên quan cho lực lượng cảnh sát giao thông trong toàn quốc và chỉ đạo Công an các tỉnh, thành phố tổ chức tập huấn cho các đơn vị có liên quan để bảo đảm hiệu lực, hiệu quả trong quá trình thực hiện.

1.5. Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương

Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố thuộc Trung ương đã có nhiều văn bản triển khai, chỉ đạo các lực lượng chức năng xây dựng kế hoạch xử lý vi phạm hành chính theo chuyên đề phù hợp với tình hình thực tế của từng địa phương, chỉ đạo các cấp, ngành phối hợp thực hiện, tuyên truyền sâu rộng đến các tầng lớp nhân dân nhằm nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của người tham gia giao thông.

1.6. Các Bộ, ngành, chính quyền địa phương các cấp đã chỉ đạo sát sao, tăng cường công tác tuyên truyền bằng nhiều hình thức để nâng cao ý thức chấp hành pháp luật trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt của người dân.

2. Kết quả tổ chức thực hiện

2.1. Công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải, hàng không, giao thông đường bộ và đường sắt

Thực hiện quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi

hành Luật Xử lý vi phạm hành chính (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 97/2017/NĐ-CP và các Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải, hàng không dân dụng, đường bộ và đường sắt, Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải đã ban hành 05 Thông tư sau:

- Thông tư số 12/2016/TT-BGTVT ngày 09/6/2016 hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 132/2015/NĐ-CP ngày 25/12/2015 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đường thủy nội địa;

- Thông tư số 06/2017/TT-BGTVT ngày 28/2/2017 quy định quy trình sử dụng phương tiện, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ và sử dụng kết quả thu được từ phương tiện, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ làm căn cứ để xác định vi phạm hành chính và xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ;

- Thông tư số 37/2017/TT-BGTVT ngày 09/10/2017 quy định mẫu biên bản, mẫu quyết định sử dụng trong xử phạt vi phạm hành chính lĩnh vực giao thông đường bộ, đường sắt;

- Thông tư số 08/2018/TT-BGTVT ngày 22/2/2018 quy định về biên bản, mẫu quyết định sử dụng trong xử phạt vi phạm hành chính lĩnh vực hàng hải;

- Thông tư số 34/2018/TT-BGTVT ngày 28/5/2018 quy định mẫu biên bản, mẫu quyết định sử dụng để xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng.

Việc ban hành các quy định về biểu mẫu biên bản, mẫu quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải, hàng không dân dụng, giao thông đường bộ và đường sắt; ban hành quy định về quy trình sử dụng phương tiện, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ và sử dụng kết quả thu được từ phương tiện, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ làm căn cứ để xác định vi phạm hành chính và xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ đã giúp cho công tác phát hiện, xử lý vi phạm hành chính được kịp thời, công khai, minh bạch, tăng cường hiệu quả thực thi quy định pháp luật về xử lý vi phạm hành chính nói chung và Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải, hàng không dân dụng, đường bộ và đường sắt nói chung

2.2. Công tác tuyên truyền, phổ biến, bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn về kỹ năng, nghiệp vụ trong việc triển khai thi hành và áp dụng pháp luật xử lý vi phạm hành chính

- Ủy ban An toàn giao thông Quốc gia phối hợp với Đài Truyền hình Việt Nam, Đài Tiếng nói Việt Nam và các cơ quan thông tấn báo chí ở Trung ương, địa phương tập trung tuyên truyền theo chủ đề; thường xuyên, kịp thời đưa tin về tình hình TTATGT trong các bản tin thời sự hàng ngày, cảnh báo các nguy cơ cao gây TNGT, hướng dẫn người dân tham gia giao thông an toàn và các biện pháp phòng tránh TNGT; đã phối hợp với các Bộ, ngành, các đơn vị, doanh nghiệp tổ chức nhiều hoạt động tuyên truyền pháp luật về TTATGT. Ủy ban ATGTQG đã phối hợp với Bộ Giáo dục đào tạo, Cục Cảnh sát giao thông, Tổng cục ĐBVN tiếp tục tổ chức cuộc thi “Giao thông học đường” hàng năm dành cho

học sinh Trung học cơ sở và Trung học phổ thông.

- Các cơ quan thông tin đại chúng đã tăng thời lượng thông tin, phản ánh tình hình với nhiều hình thức và nội dung phong phú. Đài Truyền hình Việt Nam, Đài Tiếng nói Việt Nam, Đài phát thanh và truyền hình các địa phương và các Báo đã có chuyên mục ATGT, có tin bài thường xuyên, có chất lượng như: VOV giao thông (Đài tiếng nói Việt Nam), ATGT trong chương trình chào buổi sáng (Đài truyền hình Việt Nam)

- Bộ Giao thông vận tải¹, Bộ Công an, các Bộ, ngành liên quan và các địa phương đã có nhiều hoạt động triển khai thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến, bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn về kỹ năng, nghiệp vụ xử phạt vi phạm hành chính thông qua các hình thức phù hợp với từng điều kiện, đối tượng cụ thể (như tổ chức hội thảo, hội nghị, hội thi, phát sách, tờ rơi, đăng báo, bản tin, gửi email, đăng trên website, Internet...). Trong năm 2020, do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid - 19, theo chỉ đạo của Chính phủ, các hoạt động tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn về kỹ năng, nghiệp vụ về xử phạt vi phạm hành chính theo hình thức trực tiếp được hạn chế thực hiện. Vì vậy, các cơ quan, đơn vị cũng đã chủ động tổ chức các hoạt động tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn về kỹ năng, nghiệp vụ bằng hình thức trực tuyến, hướng dẫn bằng văn bản² để đảm bảo tính kịp thời, góp phần nâng cao nhận thức, hiểu biết quy định xử phạt vi phạm hành chính nói chung, xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải, hàng không dân dụng, giao thông đường bộ, đường sắt nói riêng.

2.3. Công tác thanh tra, kiểm tra xử lý vi phạm hành chính

Trong thời gian qua, việc tuyên truyền, hướng dẫn thực hiện Nghị định số 142/2017/NĐ-CP ngày 11/12/2017, Nghị định số 162/2018/NĐ-CP ngày 30/11/2018, Nghị định số 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 được Bộ Giao thông vận tải, các Bộ ngành, địa phương chủ động triển khai nghiêm túc. Bên cạnh đó, các hoạt động thanh tra, kiểm tra, giám sát việc chấp hành quy định của các Nghị định cũng được cơ quan có thẩm quyền chú trọng tăng cường.

¹ Ngay sau khi Nghị định số 142/2017/NĐ-CP, Nghị định số 162/2018/NĐ-CP, Nghị định số 100/2019/NĐ-CP được Chính phủ ban hành, Bộ Giao thông vận tải đã tổ chức các cuộc hội nghị, biên soạn in sách tuyên truyền, phổ biến các Nghị định đến cơ quan, đơn vị, các đối tượng chịu tác động. Bộ Giao thông vận tải thường xuyên tổ chức các hội nghị tập huấn, giải đáp các thắc mắc cho những người trực tiếp thực hiện xử phạt vi phạm hành chính nhằm nâng cao năng lực về chuyên môn và các kỹ năng xử lý vi phạm hành chính khi thực thi nhiệm vụ. Ngoài ra, Bộ Giao thông vận tải cũng đã chỉ đạo các Cục quản lý chuyên ngành chủ động thường xuyên hướng dẫn, tập huấn nghiệp vụ xử phạt vi phạm hành chính cho các tổ chức, cá nhân thực hiện xử phạt vi phạm hành chính.

² Trong năm 2020, Thanh tra Bộ Giao thông vận tải đã có các văn bản hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ xử lý vi phạm hành chính đến Thanh tra các Sở GTVT (văn bản số 204/TTr-P3 ngày 16/3/2020 hướng dẫn Thanh tra Sở GTVT Quảng Nam; văn bản số 329/TTr-P3 ngày 14/5/2020 hướng dẫn Thanh tra Sở GTVT - Xây dựng Lào Cai); văn bản số 354/TTr-P3 ngày 22/5/2020 hướng dẫn Sở GTVT Vĩnh Phúc; văn bản số 405/TTr-P3 ngày 10/6/2020 hướng dẫn Thanh tra Sở GTVT Ninh Thuận) và các văn bản chỉ đạo các đợt cao điểm kiểm tra, xử phạt vi phạm hành chính (văn bản số 265/TTr-P3 ngày 10/4/2020 liên quan đến phòng, chống dịch bệnh Covid-19; văn bản số 285/TTr-P3 ngày 23/4/2020 về bảo đảm trật tự an toàn giao thông dịp nghỉ Lễ 30/4 và 01/5; văn bản số 323/TTr-P3 ngày 12/5/2020 liên quan đến tải trọng phương tiện đường bộ).

- Đối với lĩnh vực hàng hải: Sau hơn 03 năm triển khai thực hiện Nghị định số 142/2017/NĐ-CP, công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực hàng hải đã được Cục Hàng hải Việt Nam và các đơn vị trực thuộc thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả. Các hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải được phát hiện kịp thời và xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật. Các hành vi vi phạm chủ yếu: vi phạm quy định thủ tục vào, rời cảng biển của tàu thuyền; vi phạm quy định về an toàn, an ninh, trật tự vệ sinh trong các hoạt động của tàu thuyền; vi phạm quy định neo đậu, cập cầu, cập mạn của tàu thuyền trong vùng nước cảng biển; vi phạm quy định về điều khiển, tiêu chuẩn và bằng cấp, chứng chỉ chuyên môn của thuyền viên; vi phạm quy định về vùng hoạt động của tàu thuyền; vi phạm quy định về kiểm soát tải trọng... Từ ngày Nghị định số 142/2017/NĐ-CP (có hiệu lực kể từ ngày 01/02/2018) đến nay, lực lượng chức năng đã tổ chức thanh tra, kiểm tra 29.602 cuộc, xử phạt 1.217 vụ việc và tổng số tiền xử phạt là 14.855.090.000 đồng.

- Đối với lĩnh vực hàng không dân dụng: do ảnh hưởng của dịch Covid 2019, ngành hàng không ảnh hưởng nặng nề, lưu lượng vận chuyển giảm mạnh, số hành vi vi phạm năm 2020 cũng giảm so với năm 2019. Hành vi vi phạm hành chính xảy ra ở nhiều lĩnh vực khác nhau, nhưng tập trung vào một số hành vi vi phạm liên quan đến: thực hiện nhiệm vụ không đúng quy trình thực hiện công việc, quy trình phối hợp hoạt động; điều khiển, vận hành phương tiện không đúng quy định; sử dụng giấy tờ mang tên người khác để đi tàu bay; hút thuốc; vi phạm trật tự, kỷ luật trên tàu bay; công nhân chiếm đoạt tài sản của người khác; có cử chỉ xúc phạm danh dự, nhân phẩm của người khác; ... Từ khi Nghị định 162/2018/NĐ-CP có hiệu lực thi hành (có hiệu lực kể từ ngày 15/1/2019) đến nay, lực lượng chức năng đã kiểm tra, thanh tra và lập 1.041 quyết định xử phạt vi phạm hành chính, với số tiền là 5.922.250.000 đồng;

- Đối với lĩnh vực giao thông đường sắt: Công tác xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đường sắt được thực hiện theo đúng quy định của pháp luật. Các vụ vi phạm hành chính được phát hiện và xử lý kịp thời, đúng pháp luật và được các tổ chức, cá nhân chấp hành nghiêm chỉnh. Hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường sắt tập trung vào một số nhóm vi phạm như: vi phạm quy định về bảo vệ công trình đường sắt; vi phạm quy định chấp hành tín hiệu, quy tắc giao thông đường sắt và bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đường sắt. Tính đến hết tháng 6/2021, lực lượng chức năng đã kiểm tra, lập biên bản vi phạm hành và ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với 599 trường hợp, phạt tiền 439.850.000 đồng. Trong đó: Công chức thanh tra đường sắt xử phạt 284 trường hợp, phạt tiền 216.650.000 đồng; phối hợp với lực lượng công an xử phạt 315 trường hợp, phạt tiền 223.200.000 đồng.

- Đối với lĩnh vực giao thông đường bộ: tình hình vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông vận tải đường bộ diễn ra phức tạp. Các hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ tập trung chủ yếu vào lĩnh vực thi công công trình trong phạm vi đất dành cho đường bộ; vi phạm quy định về quản lý bảo trì, bảo vệ kết cấu và đảm bảo trật tự an toàn giao thông; vi phạm quy định về vận tải đường bộ. Năm 2020, Tổng cục, các Cục chuyên ngành và

Thanh tra các Sở GTVT đã thực hiện 60.303 cuộc thanh tra, kiểm tra; xử phạt vi phạm hành chính 60.952 vụ với số tiền 205 tỷ 664 triệu đồng; tạm giữ 384 ô tô; giám sát 743 kỳ sát hạch lái xe ô tô, 674 kỳ sát hạch lái xe mô tô; các Trạm KTTTX lưu động, cố định, Thanh tra các Sở Giao thông vận tải và công chức Thanh tra các Cục Quản lý đường bộ đã sử dụng cân xách tay để tiến hành kiểm tra 123.949 xe, trong đó có 13.901 xe vi phạm, tước 10.913 giấy phép lái xe, xử phạt nộp kho bạc nhà nước 154,92 tỷ đồng.

III. NHẬN XÉT VÀ ĐÁNH GIÁ

1. Kết quả đạt được

- Nghị định số 142/2017/NĐ-CP ngày 11/12/2017, Nghị định số 162/2018/NĐ-CP ngày 30/11/2018, Nghị định số 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 được Chính phủ ban hành quy định cụ thể hành vi vi phạm, đối tượng áp dụng, hình thức xử phạt, mức xử phạt và biện pháp khắc phục hậu quả đối với hành vi vi phạm hành chính cơ bản bảo đảm thực thi, phù hợp với tình hình thực tế; được sự ủng hộ của cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động giao thông hàng hải, hàng không dân dụng, đường bộ và đường sắt.

- Công tác chuẩn bị cũng như triển khai thực hiện các Nghị định cũng được thực hiện khá kỹ lưỡng. Việc triển khai đồng bộ, quyết liệt, phối hợp chặt chẽ giữa các Bộ, ngành, các cấp trong công tác xử lý vi phạm hành chính đã làm chuyển biến tích cực ý thức của người tham gia giao thông hàng hải, hàng không dân dụng, đường bộ và đường sắt.

- Việc đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, tăng cường trang thiết bị, phương tiện, kỹ thuật và tập huấn, tuyên truyền phổ biến pháp luật nên việc tuân tra, kiểm soát, xử lý vi phạm của các lực lượng chức năng đã minh bạch hơn, kịp thời hơn, đáp ứng được yêu cầu trong công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông nói chung và bảo đảm an toàn giao thông hàng hải, hàng không dân dụng, đường bộ và đường sắt nói riêng.

2. Vướng mắc, bất cập và kiến nghị

2.1. Đối với Nghị định số 142/2017/NĐ-CP ngày 11/12/2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải

- Trong thời gian qua, với việc ban hành các văn bản QPPL dẫn đến một số hành vi vi phạm hành chính, hình thức xử phạt và biện pháp khắc phục hậu quả đối với từng hành vi vi phạm trong lĩnh vực hàng hải không còn phù hợp hoặc chưa được quy định dẫn đến có nhiều hành vi phát sinh trên thực tế nhưng không có chế tài xử lý vi phạm hành chính, cụ thể: Hành vi vi phạm quy định thu gom chất thải từ tàu thuyền trong vùng nước cảng biển Việt Nam (Thông tư số 41/2017/TT-BGTVT của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý thu gom và xử lý chất thải từ tàu thuyền trong vùng nước cảng biển Việt Nam); Hành vi vi phạm quy định điều kiện kinh doanh trong lĩnh vực hàng hải (Nghị định số 147/2018/NĐ-CP ngày 24/10/2018 sửa đổi, bổ sung một số điều

của các Nghị định quy định về điều kiện kinh doanh trong lĩnh vực hàng hải); Hành vi vi phạm quy định về biểu khung giá dịch vụ hoa tiêu, dịch vụ sử dụng cầu, bến, phao neo, dịch vụ bốc dỡ container và dịch vụ lai dắt tại cảng biển Việt Nam (Thông tư số 54/2018/TT-BGTVT ngày 14/11/2018 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải về biểu khung giá dịch vụ hoa tiêu, dịch vụ sử dụng cầu, bến, phao neo, dịch vụ bốc dỡ container và dịch vụ lai dắt tại cảng biển Việt Nam); Hành vi vi phạm quy định về nhập khẩu, phá dỡ tàu biển đã qua sử dụng (Nghị định 82/2019/NĐ-CP ngày 12/11/2019 của Chính phủ quy định về nhập khẩu, phá dỡ tàu biển đã qua sử dụng)...

Kiến nghị: rà soát để sửa đổi, bổ sung các hành vi vi phạm về: về quản lý thu gom và xử lý chất thải từ tàu thuyền trong vùng nước cảng biển Việt Nam; về biểu khung giá dịch vụ hoa tiêu, dịch vụ sử dụng cầu, bến, phao neo, dịch vụ bốc dỡ container và dịch vụ lai dắt tại cảng biển Việt Nam; về nhập khẩu, phá dỡ tàu biển đã qua sử dụng; ...

- Một số quy định về xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi vi phạm nồng độ cồn quy định tại Nghị định số 142/2017/NĐ-CP không phù hợp với quy định tại Luật Phòng chống tác hại của rượu bia 2019; Nghị định 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt.

Kiến nghị: rà soát để sửa đổi, bổ sung các hành vi vi phạm về nồng độ cồn để phù hợp với quy định tại Nghị định số 142/2017/NĐ-CP không phù hợp với quy định tại Luật Phòng chống tác hại của rượu bia 2019; Nghị định 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019

- Mức xử phạt tiền đối với một số hành vi vi phạm còn thấp nên chưa đảm bảo tính răn đe đối với các tổ chức, cá nhân là đối tượng bị xử lý vi phạm hành chính.

Kiến nghị: rà soát để nghiên cứu nâng mức xử phạt đối với một số hành vi vi phạm còn thấp để bảo đảm tính răn đe

- Thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính một số chức danh cần phải rà soát sửa đổi để phù hợp với Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Xử lý vi phạm hành chính.

Kiến nghị: rà soát để sửa đổi, bổ sung thẩm quyền xử phạt của một số chức danh để phù hợp với Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Xử lý vi phạm hành chính.

2.2. Đối với Nghị định số 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ

- Tại điểm a khoản 73 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính quy định thay từ “tháo dỡ” bằng từ “phá dỡ” trong biện pháp khắc phục hậu quả “Buộc tháo dỡ công trình, phần công trình xây

dựng không có giấy phép hoặc xây dựng không đúng với giấy phép” tại Điều 28 Luật xử lý vi phạm hành chính.

Kiến nghị: rà soát để sửa đổi quy định về biện pháp khắc phục hậu quả để phù hợp với Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính.

- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2020 tăng mức phạt tiền tối đa của lĩnh vực giao thông đường bộ từ 40 triệu lên 75 triệu đồng; đồng thời sửa đổi thẩm quyền xử phạt của một số chức danh theo hướng tăng thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính.

Kiến nghị: Sửa đổi thẩm quyền của các chức danh quy định để phù hợp với Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính.

- Qua sơ kết 01 năm thi hành Nghị định số 100 cho thấy Nghị định đã đi vào cuộc sống, phát huy hiệu quả quản lý nhà nước đặc biệt có sự răn đe, giảm thiểu về hành vi sử dụng nồng độ cồn khi điều khiển phương tiện tham gia giao thông, tuy nhiên vẫn cần phải xem xét để sửa đổi một số hành vi vi phạm để phù hợp với thực tiễn áp dụng và cập nhật các quy định của văn bản quy phạm pháp luật mới ban hành như:

+ Rà soát, sửa đổi một số hành vi liên quan đến thu phí không dừng như: mô tả rõ hơn hành vi vi phạm điều khiển xe không đủ điều kiện đi vào làn thu phí không dừng, hành vi trốn tránh để không phải trả tiền thu phí,...

+ Rà soát sửa đổi một số hành vi vi phạm về sử dụng giấy phép lái xe

+ Nghiên cứu điều chỉnh tăng mức xử phạt đối với các hành vi vi phạm đối với một số hành vi vi phạm hành chính về quy tắc giao thông như: vi phạm quy định về dừng, đỗ xe trên đường cao tốc; không nhường đường hoặc gây cản trở xe được quyền ưu tiên đang phát tín hiệu ưu tiên đi làm nhiệm vụ; không đội mũ xe máy; ...

+ Nghiên cứu điều chỉnh tăng mức xử phạt đối với hành vi che biển số xe để tăng cường xử lý các trường hợp cố tình gây khó khăn trong việc xử lý vi phạm hành chính thông qua camera.

+ Nghiên cứu điều chỉnh tăng mức xử phạt đối với hành vi không đủ hệ thống hãm hoặc có đủ hệ thống hãm nhưng không có tác dụng, không có tiêu chuẩn; hết hạn đăng kiểm; quá niên hạn sử dụng. Đây là các hành vi vi phạm liên quan đến an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường, là nguyên nhân gây tai nạn giao thông cần phải rà soát tăng mức xử phạt vi phạm hành chính bảo đảm tính răn đe, ngăn chặn tai nạn giao thông.

- Nghiên cứu điều chỉnh tăng mức xử phạt đối với hành vi sản xuất, lắp ráp trái phép phương tiện giao thông cơ giới đường bộ; sản xuất, bán biển số phương tiện giao thông cơ giới đường bộ trái phép (tại Điều 29). Lý do: với tính chất mức độ vi phạm cố tình, hậu quả xảy ra nghiêm trọng nhưng hiện nay chế tài xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi vi phạm này còn thấp chưa bảo

đảm tính rắn đẽ. Do đó, cần phải đề nghị tăng mức xử phạt để bảo đảm tính rắn đẽ, phù hợp với tính chất, mức độ của hành vi.

- Nghiên cứu điều chỉnh tăng mức xử phạt đối với hành vi tự ý thay đổi màu sơn của xe để ngăn chặn tình trạng phương tiện che dấu thông tin về phương tiện hoặc trốn tránh sự giám sát của lực lượng chức năng khi lưu thông trên đường.

- Nghiên cứu điều chỉnh tăng mức xử phạt đối với hành vi đua xe trái phép Lý do: thời gian gần đây tại một số tỉnh thành trên cả nước đã xảy ra tình trạng sử dụng xe ô tô, mô tô, xe gắn máy, xe máy điện để đua xe trái phép gây mất trật tự an toàn giao thông, an ninh trật tự. Để tăng cường rắn đẽ, đảm bảo an toàn trật tự an toàn giao thông, an ninh trật tự cần thiết rà soát để tăng mức xử phạt vi phạm hành chính.

+ Nghiên cứu điều chỉnh tăng mức xử phạt đối với các hành vi vi phạm chở vượt quá khối lượng chuyên chở theo Giấy chứng nhận an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường; chở quá sức chở của đầu kéo; xe không đúng kích thước thành thùng; đặc biệt là xem xét tăng nặng đối với các hành vi vi phạm liên quan đến chở hàng siêu trường, siêu trọng, chở quá khổ, quá tải cầu đường.

+ Rà soát, sửa đổi quy định xử phạt đối với lái tàu, phụ lái tàu, người trực tiếp điều hành phương tiện giao thông đường sắt phục vụ dây truyền công nghệ của doanh nghiệp.

- Nghiên cứu rà soát, bổ sung các hành vi theo Nghị định số 10/2020/NĐ-CP quy định về kinh doanh và điều kiện kinh doanh vận tải bằng xe ô tô và Thông tư số 12/2020/TT-BGTVT ngày 29/5/2020 quy định về tổ chức, quản lý hoạt động vận tải bằng xe ô tô và dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ.

2.3. Đối với Nghị định số 162/2018/NĐ-CP ngày 30/11/2018 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng

- Tại điểm a khoản 73 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính quy định thay từ “tháo dỡ” bằng từ “phá dỡ” trong biện pháp khắc phục hậu quả “Buộc tháo dỡ công trình, phần công trình xây dựng không có giấy phép hoặc xây dựng không đúng với giấy phép” tại Điều 28 Luật xử lý vi phạm hành chính.

Kiến nghị: rà soát để sửa đổi quy định về biện pháp khắc phục hậu quả để phù hợp với Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính.

- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2020 tăng thẩm quyền xử phạt của một số chức danh

Kiến nghị: Sửa đổi thẩm quyền của các chức danh quy định để phù hợp với Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính.

- Khoản 11 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính quy định cách tính thời hạn tước quyền sử dụng giấy phép,

chứng chỉ hành nghề, đình chỉ hoạt động, do đó cần quy định khung thời gian đối với thời hạn tước quyền sử dụng giấy phép, chứng chỉ hành nghề hoặc đình chỉ hoạt động.

Kiến nghị: Sửa đổi, bổ sung quy định về tước quyền sử dụng giấy phép, chứng chỉ hành nghề trong các quy định trên cho phù hợp với Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính và thực tiễn áp dụng xử phạt.

- Một số văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực hàng không dân dụng mới được ban hành dẫn đến các hành vi vi phạm hành chính thay đổi hoặc chưa được quy định tại Nghị định như: hành vi vi phạm về quản lý, khai thác cảng hàng không, sân bay (Nghị định số 05/2021/NĐ-CP ngày 25/1/2021); hoạt động vận chuyển hàng không và hoạt động hàng không chung (Thông tư số 21/2020/TT-BGTVT); kiểm soát an ninh hàng không (Thông tư số 41/2020/TT-BGTVT); bảo vệ môi trường trong khai thác tàu bay (Thông tư số 22/2020/TT-BGTVT);...

Kiến nghị: rà soát để sửa đổi bổ sung các hành vi vi phạm để đảm bảo về quản lý, khai thác cảng hàng không, sân bay; hoạt động vận chuyển hàng không và hoạt động hàng không chung; kiểm soát an ninh hàng không; bảo vệ môi trường trong khai thác tàu bay;...

Trên đây là báo cáo báo cáo sơ kết Nghị định số 142/2017/NĐ-CP ngày 11/12/2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải, Nghị định số 162/2018/NĐ-CP ngày 30/11/2018 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng, Nghị định số 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ, đường sắt, Bộ Giao thông vận tải kính báo cáo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Vụ ATGT;
- Tổng cục ĐBVN;
- Các Cục: HKVN, HHVN, ĐTNĐVN, ĐSVN;
- Lưu: VT, PC.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Lê Anh Tuấn

